



**APÊNDICE ANEXO I**  
**ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR**

O presente documento visa analisar a viabilidade da presente contratação, bem como compilar as demandas e os elementos essenciais que servirão para compor o Termo de Referência ou projeto Básico, de forma que melhor atenda às necessidades da Administração.

<b>1. DADOS DO PROCESSO:</b>	
<b>Nº do Processo:</b>	<b>2139/2025</b>
<b>Estudo Preliminar nº:</b>	03/2025
<b>Secretaria:</b>	Secretaria Municipal de Saúde
<b>Setor / Órgão:</b>	Subsecretaria de Gestão Administrativa
<b>Objetivo:</b>	<i><b>Exemplo :</b> Esse Estudo Técnico Preliminar se refere à aquisição de Crachás para atender demanda da Secretaria Municipal de Saúde O presente também servirá como base para a elaboração do Termo de Referência.</i>
<b>Equipe de Planejamento:</b>	<b>Gestor:</b> - Gabriel da Silva Barbosa – mat: 301.320 <b>Apoio Técnico:</b> Jonathan Pinheiro Chaves – mat: 206.870 <b>De acordo:</b> Gabriel Costa Wenderroschy – mat: 063.454
<b>2. DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO ANUAL DE CONTRATAÇÕES</b>	
Não é possível apresentar o demonstrativo, pois o plano de contratações anual ainda não foi implementado.	
<b>3. DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE:</b>	
<p>Considerando que a Lei Municipal nº 4.637/18 (Lei Orgânica do Município de Nova Friburgo) estabelece em seu Artigo 3º, que um dos objetivos fundamentais dos cidadãos deste Município e de seus representantes é “assegurar a moralidade, a <b>transparência</b>, a publicidade, a impessoalidade, a eficiência e o controle popular nas ações de governo”.</p> <p>Considerando que a utilização de crachás facilitaria a identificação imediata dos servidores, tanto por colegas de trabalho quanto pelo público, contribuindo para um atendimento mais ágil e eficaz, além de evitar mal-entendidos e aumentar a confiança da população nos serviços prestados.</p> <p>Considerando que o uso de crachás contribui para o profissionalismo da Secretaria Municipal de Saúde, consolidando a imagem institucional, demonstrando cuidado com a segurança e a transparência, além de reforçar o compromisso com a excelência no atendimento ao público.</p> <p>Considerando que existem 2.754 vínculos ativos lotados na Secretaria Municipal de Saúde, e que em virtude de concurso público realizado em 2023 haverá contratação de pessoal. Por esse motivo utilizamos</p>	



como fator de estimativa do quantitativo a quantidade de vínculos atuais somados às 754 vagas ofertadas por meio do concurso público que estão diretamente relacionadas à Secretaria de Saúde. Além disso, optamos por adicionar um fator de multiplicação de 20% para cobrir eventuais trocas de crachás, perdas, e qualquer outro motivo que enseje a aquisição de novos crachás.

Sendo assim, entendemos que a aquisição de crachás é uma medida estratégica que trará benefícios significativos para a gestão da saúde municipal.

#### **4. REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO:**

Os bens especificados têm natureza de bem comum, tendo em vista que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos pelo edital, por meio de especificações usuais de mercado, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021;

Sustentabilidade:

A aquisição deverá os seguintes requisitos baseados no Guia Nacional de Contratações Sustentáveis: baixo impacto e maior eficiência sobre recursos naturais; maior vida útil e menor custo de manutenção do bem (Art. 4º, Decreto nº 7.746/2012).

Os materiais deverão atender padrão mínimo de qualidade e durabilidade, com garantia mínima de 12 meses para possíveis vícios a serem percebidos no momento ou após recebimento.

O fornecimento será efetuado sob demanda, no prazo máximo de 15 dias corridos após a entrega da Nota de Empenho ou documento equivalente.

#### **5. ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES:**

A estimativa do quantitativo foi realizada verificando o número de servidores atualmente lotados na Secretaria Municipal de Saúde (2754), acrescido de 754 vagas diretas relacionadas à área da saúde que devem ser preenchidas por meio do concurso público realizado em 2023. Além disso, foi considerado que nesse mesmo concurso existe um extenso cadastro de reserva referente às vagas da saúde. Também foi considerada a possibilidade de prorrogação de possível saldo de quantitativo da ata de registro em caso de comprovação de vantagem de preço, conforme o Art. 84 da Lei 14.133/2021.

Sendo assim, foi aplicado um fator de multiplicação de 20% sobre a soma dos servidores atuais com as vagas criadas pelo concurso, de forma que havendo futuras contratações por parte da administração, exista quantitativo previsto para esse fim. Além disso, o fator de multiplicação permitirá que caso necessário, ocorram trocas de crachás, além de manter uma margem de segurança.

Acompanhante Terapêutico	1
Enfermeiro	75
Enfermeiro de Família	7
Farmacêutico	8
Fisioterapeutas	15
Fonoaudiólogo	3
Médicos	218
Nutricionista	7
Odontólogo	7
Psicólogo	20



Terapeuta	1
ACS	39
Agente combate endemias	15
Aux saúde bucal	1
Motorista ambulância	6
Técnico enfermagem	305
Técnicos	26
Total:	754

\*Vagas referentes ao concurso público realizado (Item Y da memória de cálculo)

**Fórmula do quantitativo final de itens:**

$$(X + Y) * Z = A$$

*Sendo:*

*"X" = Servidores Atuais (2754)*

*"Y" = Vagas abertas por meio de concurso público (754)*

*"Z" = Fator de multiplicação (20% para suprir eventuais perdas, trocas, substituição de servidores, margem de reserva etc.)*

*"A" = Quantitativo final*

**Logo:**

$$2754 + 754 = 3508$$

$$3508 * 1,2 = 4209$$

**6. LEVANTAMENTO DE MERCADO:**

Para o levantamento de mercado foram apresentadas 3 (três) pesquisas realizadas por meio do Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP) com contratações similares de outros órgãos públicos. É possível verificar que a aquisição de crachás é recorrente na administração pública, utilizando-se primariamente de licitação na modalidade pregão eletrônico com o procedimento Registro de Preços e dispensa de licitação.

Órgão: FUNDO MUNICIPAL DE ASSISTENCIA SOCIAL



/ Barra Mansa/RJ	
Objeto: KIT CIPTEA ( CRACHÁ, CORDÃO QUEBRA CABEÇA/GIRASSOL, PROTETOR DE CARTÃO PARA FACILITAR A IDENTIFICAÇÃO DE PESSOAS DO ESPECTRO DO AUTISMO E OUTRAS DEFICIÊNCIAS )	
Amparo legal: Lei 14.133/21, Art.28, Inciso I.	
ID PNCP: 10268003000164-1-000082/2024	
Valor homologado: R\$ 49.980,00	
Modalidade: Pregão Eletrônico/SRP.	
Disponível em: <a href="https://pncp.gov.br/app/editais/10268003000164/2024/82">https://pncp.gov.br/app/editais/10268003000164/2024/82</a>	
Acesso: 11/11/2024	
Órgão: MUNICIPIO DE JARAGUA DO SUL /SC	
Objeto: CONFECÇÃO DE CREDENCIAIS (CRACHÁS)	
Amparo legal: Lei 14.133/2021, Art. 75, II	
ID PNCP: 83102459000123-1-002416/2024	
Valor homologado: R\$ 11.200,00	
Modalidade: Dispensa	
Disponível em: <a href="https://pncp.gov.br/app/editais/83102459000123/2024/2416">https://pncp.gov.br/app/editais/83102459000123/2024/2416</a>	
Acesso: 11/11/2024	
Órgão: TRIBUNAL SUPERIOR ELEITORAL	
São Paulo/SP	
Objeto: Registro de Preço para fornecimento de cartões (crachás) simples personalizados, de proximidade Mifare/Smart Card personalizados, cordões personalizados e porta-crachás.	
Amparo legal: Lei 14.133/21, Art.28, Inciso I.	
ID PNCP: 00509018000113-1-003570/2024	
Valor homologado: R\$ 12.840,80	



Modalidade: Pregão Eletrônico/SRP.		
Disponível em: <a href="https://pncp.gov.br/app/editais/00509018000113/2024/3570">https://pncp.gov.br/app/editais/00509018000113/2024/3570</a>		
Acesso: 11/11/2024		
<p>A aquisição de crachás por meio de pregão eletrônico com o Sistema de Registro de Preços (SRP) oferece vantagens como competitividade, economia, transparência, controle e flexibilidade, sendo ideal para demandas recorrentes, enquanto a dispensa de licitação é mais ágil, menos burocrática, e adequada para situações emergenciais ou aquisições pontuais, porém pode resultar em preços menos competitivos.</p> <p>Sendo assim, considerando que não há urgência atualmente que justifique aquisição por meio de dispensa, entendemos que a aquisição por pregão eletrônico, com a adoção do sistema de registro de preços, é a mais vantajosa para a Administração no caso específico.</p>		
<b>7. ESTIMATIVA DO PREÇO DA CONTRATAÇÃO:</b>		
<p>A pesquisa de preços será realizada posteriormente pela Secretaria de Infraestrutura e Logística. Entretanto, segue a estimativa de preços detalhada:</p> <p><u>Preço 01: Baseado em contratação realizada pelo próprio município de Nova Friburgo por meio do PREGÃO ELETRÔNICO Nº 203/2023, ATA DE REGISTRO DE PREÇOS Nº 090/2024, Processo Administrativo n.º 4.842/2023</u></p> <p>Estimativa da contratação: R\$ 22.267,80</p> <p>Memória de Cálculo:</p> <p><i>Item 1 - Crachá de identificação para pessoa portadora do Espectro Autista, com as dimensões e informações estabelecidas a seguir: - cracha em pvc, fundo branco, letras pretas, dimensões 86 mm x 54 mm; - foto 3 x 4 - nome completo - filiação - endereço - local e data de nascimento - tipo sanguíneo - telefone do responsável - RG PRÓPRIA Unid 2.000 R\$ 2,78 R\$ 5.560,00</i></p> <p><i>Item 2 - CORDÃO PORTA-CRACHÁ, confeccionado em poliéster de alta qualidade antialérgico, impresso frente e verso com cores vivas com estampas quebra-cabeça, padrão autista (foto em anexo), chapinha niquelada para cordão, com prendedor argola 16 mm de diâmetro niquelada. Tamanho: 48 cm x 2 cm, aproximadamente. PRÓPRIA Unid 2.000 R\$ 2,78 R\$ 5.560,00</i></p> <p><i>Preço unitário: R\$ 5,56 (R\$2,78 referente ao item + R\$2,78 referente ao item 2)</i></p> <p><u>Preço 2: Baseado em contratação realizada por município vizinho (Prefeitura Municipal de Itaboraí) Ata de Registro de Preço SEMAD 001/2024. Processo 1560/2023</u></p>		



Disponível em : <https://transparencianovo.ib.itaborai.rj.gov.br/wp-content/uploads/2024/01/Ata-de-Registro-de-Precos-SEMAD-no.-001-2024-Amazonas-Comercio-de-Adesivos-e-Brindes-Ltda.pdf>

Memória de Cálculo:

*Item 1 - crachá confeccionado em cartões de pvc flexíveis 4/1 cores, laminado, produzido no formato cr-80 com tratamento especial para digitalização de imagens, cm 0,76mm de espessura, no tamanho de 85x54mm, pré-impressão em off-set, campos fixos (logotipo, cores, código de barras para leitor de ponto biométrico e etc.), tratamento especial para a digitalização de fotografia conforme arte final que será apresentada apenas à empresa vencedora, bem como os dados pessoais de cada servidor para a confecção dos crachás, com suporte vertical cristal do tipo encaixe para cartão de pvc, em plástico transparente com furo para uso de presilha e cordão liso em tecido poliéster na cor azul com acabamento em terminal e presilha de metal (jacaré).*

*Quantidade: 6.503*

*Preço unitário: R\$5,05*

PREÇO ESTIMADO UNITÁRIO = (PREÇO 1 + PREÇO 2) / 2 =

(R\$ 5,56 + R\$ 5,05) / 2 =

**R\$ 5,30**

ESTIMATIVA DA CONTRATAÇÃO: R\$ 5,30 \* 4209 = **R\$ 22.307,70**

*\*No preço 1, a contratação foi dividida em dois itens, sendo o primeiro relativo ao crachá e o segundo relativo ao cordão, ao passo que no preço 2, o cordão e o crachá fazem parte do mesmo item. Por essa razão foi necessário realizar a soma dos dois itens do preço 1 para compor a estimativa.*

#### **8. DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO:**

A Solução que melhor atende essa aquisição é a licitação na modalidade pregão eletrônico, com fundamento no Art. 28, Inciso I e no Art.27, §2º da Lei 14.133/2021.

Tipo de julgamento: menor preço unitário por item, via **Sistema de Registro de Preços**, junto a fornecedores no mercado local, regional e nacional.

O sistema de registro de preços é ferramenta que simplifica e otimiza os processos de licitação para a administração pública. Entre as vantagens conhecidas estão a redução do número de processos licitatórios e liberdade aquisição ou não de todo o quantitativo especificado. Em atenção às disposições do Decreto Federal nº 11.462/23, justificamos a utilização do respectivo procedimento auxiliar nos termos do art. 3º,



inciso V, respectivamente:

*“Art. 3º O SRP poderá ser adotado quando a Administração julgar pertinente, em especial:*

*V - quando, pela natureza do objeto, não for possível definir previamente o quantitativo a ser demandado pela Administração. ”*

Aquisição de crachás para atender a demanda da Secretaria Municipal de Saúde pelo período de 1(um) ano.

ITEM	CATMAT/ CATSER	ESPECIFICAÇÃO	UNIDADE	C
01	369678	<p><b>Cartão de Identificação (Crachá)</b></p> <p>Material: Pvc</p> <p>Comprimento: aproximadamente 86 MM</p> <p>Largura: aproximadamente 54 MM</p> <p>Espessura: aproximadamente 0,76 MM</p> <p>Tipo Impressão: 4/0 Cores</p> <p>Características Adicionais:</p> <p>Impressão Frontal na vertical (Inclusive foto que será fornecida pela Secretaria Municipal de Saúde)</p> <p>Com cordão em tecido poliéster com tamanho aproximado de 85 x 02 cm na cor azul, com aplicação de identidade visual que será fornecida pela Secretaria Municipal de Saúde;</p> <p>Com acabamento em terminal com clips fixo na ponta e presilha de silicone (jacaré).</p> <p>Com furo para passar cordão</p>	UND	4

**9. JUSTIFICATIVA PARA PARCELAMENTO:**

Em conformidade com o art. 47, inciso II, da Lei 14.133/2021, o parcelamento da solução refere-se à licitação realizada por item, sempre que o objeto for divisível, não haja prejuízo da solução, permita ampla participação de licitantes entendendo que é tecnicamente viável e economicamente vantajoso para a



administração. Isto porque o parcelamento, quando viável, garanta isonomia e ampliação da competitividade do certame, que são princípios gerais do micro sistema de licitações e contratos, nos termos da Súmula 247 do TCU ***“É obrigatória a admissão da adjudicação por item e não por preço global, nos editais das licitações para contratação de obras, serviços, compras e alienações, cujo objeto seja divisível, desde que não haja prejuízo para o conjunto ou completo, ou perda da economia de escala, tendo em vista o objeto de propiciar a ampla participação de licitantes que, embora não dispondo de capacidade para execução, fornecimento ou aquisição da totalidade do objeto, possam fazê-lo com relação a itens ou unidade autônomas, devendo as exigências de habilitação adequarem-se a essa divisibilidade”***. Diante disso, define-se que a adjudicação se dará por item, não havendo ofensa à Súmula 247 do TCU, visto que o objeto é divisível e não há prejuízo para o conjunto da solução ou perda de economia de escala.

#### **10. DEMONSTRATIVO DO RESULTADO PRETENDIDO:**

A contratação aqui pretendida tem por finalidade garantir o atendimento às necessidades da Secretaria Municipal de Saúde pelo período de 12(doze) meses. Assegurando que os servidores municipais estejam identificados para exercício de suas atividades.

#### **11. PROVIDÊNCIAS PRÉVIAS AO CONTRATO:**

Não há necessidade de providências prévias ao Contrato, uma vez que a empresa a ser Contratada será responsável pelo fornecimento dos itens. Além disso, o município possui em sua administração direta funcionários aptos a realizar a fiscalização dos serviços.

#### **12. CONTRATAÇÕES CORRELATAS/INTERDEPENDENTES:**

Não há.

#### **13. IMPACTOS AMBIENTAIS:**

Não se vislumbra a ocorrência de possíveis impactos ambientais gerados pela contratação em estudo, contudo, além dos critérios de sustentabilidade eventualmente inseridos na descrição do objeto, devem ser atendidos os requisitos exigidos neste tópico.

A contratada deve conduzir suas ações em conformidade com os requisitos legais aplicáveis, observando também a legislação ambiental para a prevenção de adversidades ao meio ambiente. Com relação aos critérios de sustentabilidade, os produtos deverão respeitar as normas e os princípios ambientais, minimizando ou mitigando os efeitos dos danos ao meio ambiente, utilizando, sempre que possível, de tecnologias e materiais ecologicamente corretos, bem como promovendo a racionalização de recursos naturais.

São proibidas, à contratada, as seguintes formas de destinação ou disposição final de resíduos sólidos ou rejeitos originados da fabricação dos bens contratados: lançamento em praias, no mar ou em quaisquer corpos hídricos; lançamento in natura a céu aberto, excetuados os resíduos de mineração; queima a céu aberto ou em recipientes, instalações e equipamentos não licenciados para essa finalidade; e outras formas vedadas pelo Poder Público.

#### **14. POSICIONAMENTO CONCLUSIVO:**





RUBRICA: FOLHA:

**15. RESPONSABILIDADE DA EQUIPE DE PLANEJAMENTO PELA ELABORAÇÃO E CONTEÚDO DO DOCUMENTO:**

<b>Gestor:</b>	<b>Apoio Técnico:</b>	<b>De acordo:</b>
<div> <div></div> <div> <b>Gabriel da Silva Barbosa</b>  Mat: 301.320 </div> </div>	<div> <div></div> <div> <b>Jonathan Pinheiro Chaves</b>  Mat: 206.870 </div> </div>	<div> <div></div> <div> <b>Gabriel Costa Wenderroschy</b>  Mat: 063.454 </div> </div>

Nova Friburgo/RJ, 29 de janeiro de 2025.